

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ג' באדר התשע"ה  
22 בפברואר 2015  
סימוכין: 180147

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 22/02/15

### משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה  
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה  
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

### מוזמנים:

הגב' שירה שושני – סגנית חשב במשרד  
עידן הרשקוביץ, תקציבן מנהל התכנון במשרד  
ענת מרקוביץ מנהלת הפרוייקט מטעם המשרד  
הגב' מילכה נשיאל – ע. חשב"ל לענייני מחשוב

### הנושא: משרד הפנים

החלטת ועדת המכרזים מיום 17/12/14  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 25/12/14  
השלמות מיום 12/2/15

### בקשה מס': 562484

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכה ולהרחבת ההתקשרות עם חברת מל"מ מערכות בע"מ, לצורך אחזקה ופיתוח של מערכת תכנון זמין של מינהל התכנון לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 31/12/19, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:  
16,000,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת מל"מ מערכות בע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חוק חובת המכרזים, לתקופה שמיום 22/2/15 ועד ליום 31/12/18.

החלטה זו הינה בכפוף לכך שהמשרד יציג לממונה על התקשוב הממשלתי, עד סוף שנת 2015, מתווה להשלמת הפיתוחים והיערכות המשרד לפרסום מכרז לצורך בחירת ספק שיעניק את השירותים, לרבות התייחסות לסוגיית העברת הידע ותפיסת התפעול של המערכת לאחר תום תקופת הפטור. כמו כן על המשרד להציג לממונה על התקשוב אחת לשנה סטטוס התקדמות הפרוייקט. הסטטוס האמור יוצג גם לסגן בכיר לחשבת הכללית עד ליום 1.1.17.

### היקף ההתקשרות המאושר:

14,470,000 ₪ כולל מע"מ, לפי הפירוט להלן:  
2,681,362 ₪ כולל מע"מ עבור תחזוקת המערכת  
11,788,638 ₪ כולל מע"מ עבור פיתוח המערכת

### הערות ונימוקים:

1. ההתקשרות הראשונה עם החברה החלה בעקבות זכייתה במכרז פומבי להקמת מערכת ממוחשבת למימוש נוהל מבא"ת (מבנה אחיד לתכנית) ולצורך הקמת מערכת תומכת לתהליך הגשת תכניות מקומיות ומפורטות, לרבות תכניות ארציות, תשתיות לאומיות ומחוזיות כנדרש בנוהל. ההתקשרות הראשונה עם החברה החלה בתאריך 22.11.2005 ונמשכה עד לתאריך 31.12.2014, בעלות כוללת של 15 מיליון ₪ כולל מע"מ. יש לציין כי המשרד מימש את כלל האופציות.
2. מינהל התכנון במשרד הפנים מתפעל את המערכת לצורך יישום הנוהל אשר מאפשר להגיש תביעות בצורה מקוונת. מטרת הנוהל והמערכת היא לפשט את תהליך הגשת התכניות וליצור אחדות בין כל תהליכי הגשת התכניות לרבות תכניות ארציות, תשתיות לאומיות ועוד.
3. המערכת אשר תומכת בנוהל, מהווה כלי עובדה מרכזי במינהל התכנון היות והיא מאפשרת זרימה של תהליכי התכנון והבניה במדינה אל מינהל התכנון

בצורה מקוונת, מדויקת ומהירה. המערכת מאפשרת את הממשקים בין האזרחים, המתכננים, הוועדה המקומית והוועדה המחוזית.

4. לאור הרפורמה בהליכי התכנון במדינה, המשרד פועל רבות לתחזוקת המערכת בצורה שוטפת והטמעת השינויים במערכת. בנוסף, המשרד ציין כי כלל מערכת התכנון של המדינה מושתת על המערכת והיא מהווה נדבך קריטי להמשך הפעילות התקינה והשוטפת של מוסדות התכנון בארץ ולהצלחת הרפורמה בתחום התכנון והבניה.

5. מר רז הייפרמן, מרכז מטה התקשוב ומנהל חטיבת מערכות ושירותים רוחביים, בחוות דעתו מיום 17 בדצמבר 2014, ממליץ לאשר את ההתקשרות המבוקשת.

6. לבקשת הרפרנטורה בחשכ"ל, המשרד העביר מתווה ליציאה למכרז חדש להחלפת החברה אשר כולל לויזי מפורט לכתובת מסמכי מכרז, פרסום המכרז, הכרזה על זוכה ובחירת ספק חדש, חפיפה והתנתקות מהחברה. המשרד התחייב שעד שנת 2019 הספק החדש שייבחר יוכל לקבל אחריות על תפעול המערכת באופן מלא.

7. המשרד הבהיר, כי מדובר במערכת חיונית לתפעול השוטף של פעילות המשרד ומנהל התכנון. לאור מורכבות ודחיפות הנושא והחשיבות לשמור על יציבות המערכת, יש להמשיך את ההתקשרות עם הספק הנוכחי עד להחלפתו באופן שיבטיח המשך תפעול רציף ותקין של המערכת.

8. מר ראני נוגידאת, רפרנט פנים וסביבה, בחוות דעתו מיום 12 בפברואר 2015, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד עד תום שנת 2018 בלבד בסכום כולל של 15,000,000 ₪ כולל מע"מ (2,779,362 ₪ כולל מע"מ עבור תחזוקת המערכת וסכום של 12,220,638 ₪ כולל מע"מ עבור פיתוח המערכת) שכן בדיקת המתווה שהעביר המשרד ולאחר שהובהר כי המשרד ערוך ומתכוון לפרסם כבר בימים אלו, בכפוף לאישור וועדת חריגים, מכרז לבחירת יועץ שילווה את המכרז, עולה כי ניתן לצמצם את לוחות הזמנים של הפרויקט בשנה.

9. גב' מילכה נשיאל, עוזרת החשבת הכללית לענייני מחשוב בחוות דעתה מיום 12 בפברואר 2015, ממליצה לאשר את ההתקשרות בכפוף לאמור להלן: המשרד יונחה להציג לממונה על התקשוב עד סוף שנת 2015 מתווה להשלמת הפיתוחים והיערכות המשרד לפרסום מכרז ולהחלפת הספק לרבות התייחסות לסוגיית העברת הידע ותפיסת התפעול של המערכת לאחר תקופת הפטור. כמו כן לממונה על התקשוב יוצג אחת לשנה סטטוס על התקדמות הפרויקט.

10. המשך ההתקשרות הינו בתנאים מיטיבים לתנאי ההתקשרות הראשונה.

11. בהעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין והוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"ס שנספרה. 1.2.6.1.

עו"ד אלי ברנפלד

דניאל אלי גילן

עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

תאריך

25/2/15